

Uchwała Nr Ci.390.2012
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w WARSZAWIE
z dnia 12 grudnia 2012r.

w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Ojrzeń projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej

Na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) - Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie Zespół w Ciechanowie:

Przewodniczący: - mgr Ireneusz KOŁAKOWSKI
Członkowie: - mgr Krzysztof POLENS
- mgr Jan RUDOWSKI

uchwała, co następuje:

§ 1

Wydaje się opinię o przedłożonym przez Wójta Gminy Ojrzeń projekcie uchwały o Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Ojrzeń z uwagą przedstawioną w uzasadnieniu.

§ 2

Uchwała została podjęta jednogłośnie i wchodzi w życie z dniem podjęcia oraz podlega opublikowaniu przez Gminę Ojrzeń w trybie określonym w art. 246 ust. 2 w związku z art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

§ 3

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od dnia doręczenia.

UZASADNIENIE

Wieloletnia Prognoza Finansowa (dalej: WPF) spełnia wymogi konstrukcyjne określone w art. 226 – 228 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (dalej: u.f.p.), a także w zakresie upoważnienia konstruowanego na podstawie art. 228 u.f.p.

Okres sporządzenia WPF uwzględnia dyspozycję art. 227 u.f.p., gdyż obejmuje okres na jaki przyjęto limity wydatków na przedsięwzięcia określone w załączniku nr 2 Uchwały oraz okres, na który zaciągnięto zobowiązania.

Występuje wymagana art. 229 u.f.p. korelacja wartości wykazanych w projekcie WPF i w projekcie uchwały budżetowej na 2013 rok, w tym w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot rozchodów oraz długu.

Zachowana została wymagana relacja pomiędzy stroną bieżącą a majątkową budżetu. I tak, zgodnie z art. 242 u.f.p. wydatki bieżące nie są wyższe niż planowane dochody bieżące.

W oparciu o dokonaną analizę i dane, którymi dysponuje Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie, należy stwierdzić, że zachodzą przesłanki do podważenia realności kwot przyjętych wartości po stronie dochodów majątkowych budżetów.

Przepis art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych wymaga, aby Wieloletnia Prognoza Finansowa była realistyczna. Realizm prognozy wiąże się z koniecznością oparcia jej o prawidłową metodologię i rzetelne założenia. Planowane kwoty dochodów z poszczególnych źródeł powinny uwzględniać realne możliwości jednostki samorządu terytorialnego, oparte na uzasadnionych przesłankach i obliczeniach, którymi organ uchwałodawczy dysponuje. Zgodnie z art. 235 ust. 3 ustawy o finansach publicznych do dochodów majątkowych zalicza się dotacje i środki przeznaczone na inwestycje, dochody ze sprzedaży majątku, dochody z tytułu przekształcenia prawa użytkowania wieczystego w prawo własności. Wielkość dochodów ze sprzedaży majątku w poszczególnych latach powinna być uzależniona od określenia, które jego elementy będą podlegały sprzedaży i kiedy. Z objaśnień do WPF winny wynikać konkretne nieruchomości gruntowe, nieruchomości zabudowane i lokale przeznaczone do sprzedaży w poszczególnych latach. Metodologia planowania dochodów ze sprzedaży majątku wymaga także analizy rynku nieruchomości, tzn. jakie jest zainteresowanie zakupem podobnych nieruchomości czy lokali, jakie są uzyskiwane ceny, jaki okres upływa od momentu wystawienia nieruchomości na sprzedaż do faktycznej sprzedaży itp. Takie ani inne informacje nie wynikają z objaśnień przyjętych w WPF wartości.

W zakresie dochodów majątkowych pochodzących z dotacji i środków przeznaczonych na inwestycje w ocenie Składu Orzekającego winny zostać one uzależnione od możliwości ich pozyskania przez daną JST. Dochody te winny ściśle wynikać z podjętych decyzji w zakresie realizacji zadań inwestycyjnych, jak również podjętych działań w zakresie ich pozyskania. Ich planowanie winno być uzależnione od zawarcia stosownych umów z innymi JST, instytucjami odpowiedzialnymi za realizację poszczególnych programów operacyjnych, organami administracji rządowej i innymi jednostkami sektora finansów publicznych, a także podmiotami spoza tego sektora. Istotne dla tego rodzaju dochodów jest to, że mogą być one prognozowane jedynie w oparciu o konkretne i pewne tytuły ich pozyskania. Z objaśnień przyjętych w WPF wartości takie konkretne tytuły pozyskania dochodów majątkowych nie wynikają. Jako że dochody pochodzące z dotacji i środków przeznaczonych na inwestycje mają ściśle określone przeznaczenie nie mogą być planowane na podstawie danych historycznych, co zdaniem Składu w przypadku opiniowanego projektu WPF ma miejsce.

Ponadto mając na uwadze, że Gmina Ojrzeń współtworzy Międzygminny Związek Regionu Ciechanowskiego – wskazuje się na dyspozycję art. 244 ustawy o finansach publicznych. Dyspozycja art. 244 nakazuje bowiem doliczenie kwoty spłat przypadających w danym roku, z tytułu zobowiązań zaciągniętych przez związek współtworzony przez j.s.t. do limitów zadłużenia określonych indywidualnie dla każdej z jednostek współtworzących związek. Aczkolwiek art. 244 ma zastosowanie po raz pierwszy do uchwał budżetowych j.s.t. na rok 2014, to jednak powinien mieć swoje odzwierciedlenie w WPF.

Uszczegółowienie postanowień zawartych w art. 244 stanowi art. 245. Zawarty w tym przepisie nakaz poinformowania jest jednym z instrumentów umożliwiających jednostce samorządowej przestrzeganie indywidualnych wskaźników zadłużenia określonych w art. 243. Tymczasem z projektu uchwały budżetowej i z projektu WPF rzeczonoego Związku wynikają limity zadłużenia, w związku ze wskazanym w uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej i objaśnieniach do projektu WPF, faktem podpisania w dniu 25 września 2012r. umowy o dofinansowanie projektu pn.: „Budowa Zintegrowanego Systemu Gospodarki Odpadami Komunalnymi dla gmin regionu ciechanowskiego”. Dofinansowanie w kwocie nieprzekraczającej 35.200.000 zł ma stanowić nie więcej niż 55,80 % kwoty całkowitych kosztów kwalifikowanych projektu. Pozostała kwota brakująca dla realizacji przedsięwzięcia pochodzić ma ze środków własnych Związku – składek inwestycyjnych gmin członków oraz kredytów i pożyczek.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie

mgr Krzysztof Kołakowski

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy Ojrzeń
- 2) a/a

Do wiadomości:

Przewodniczący Rady Gminy Ojrzeń