

Ciechanów, dnia 29.07.2024 r.

WG. 6846.2.3.2024

## DECYZJA

Na podstawie art. 8 ust. 1 i 6, w związku z art. 1 ust. 2 ustawy z dnia 29 czerwca 1963 roku o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 140) oraz art. 104 i 107 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2024 r. poz. 572), po rozpatrzeniu wniosku z dnia 23 maja 2024 roku Wójta Gminy Ojrzeń - działającego w imieniu i na rzecz Gminy Ojrzeń

### postanawiam:

ustalić, że nieruchomość oznaczona działką ewidencyjną nr 500 o pow. 0,2286 ha, położona w obrębie 0015 Młock gmina Ojrzeń, **stanowi mienie gromadzkie.**

## UZASADNIENIE

Dnia 27 maja 2024 roku do Starosty Ciechanowskiego wpłynął wniosek Wójta Gminy Ojrzeń, działającego w imieniu i na rzecz Gminy Ojrzeń w sprawie dotyczącej przeprowadzenia postępowania, w myśl przepisu art. 8 ustawy z dnia 29 czerwca 1963 roku o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, mającego na celu ustalenie, czy aktualna działka ewidencyjna nr 500 o pow. 0,2286 ha położona w miejscowości Młock gmina Ojrzeń, stanowi mienie gromadzkie. Wraz z wnioskiem Wnioskodawca złożył protokół sporządzony dnia 16 maja 2024 roku, z przesłuchania świadków (mieszkańców wsi Młock, urodzonych w latach 1943-1947), którzy zeznali, że w latach 60-tych działka nr 500 była użytkowana przez mieszkańców wsi Młock. Użytkowanie to polegało na: wypasie bydła, ponieważ stanowiła ona pastwisko, prowadzeniu zwierząt inwentarskich do wodopoju.

Art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 29 czerwca 1963 roku o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych (tj. Dz.U.2016.703) wskazuje, że starosta w drodze decyzji ustala, stosownie do art. 1 ust. 2 i 3 w/w ustawy, które nieruchomości stanowią mienie gromadzkie.

Zgodnie z treścią wyżej powołanej ustawy *za mienie gromadzkie można uznać te nieruchomości rolne, leśne i obszary wodne położone na terenach wiejskich, które stanowią mienie gromadzkie, w rozumieniu przepisów o zarządzie takim mieniem, jeżeli przed dniem wejścia w życie ustawy tj. 5 lipca 1963 roku o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, były faktycznie użytkowane przez mieszkańców wsi.*

Definicja mienia gromadzkiego zawarta została w § 1 pkt 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 29.11.1962 roku w sprawie zarządu mieniem gromadzkim i trybu jego zbywania (Dz.U. 1962 r. Nr 64, poz. 303). Przepis ten stwierdza, że przez mienie gromadzkie należy rozumieć mienie, które do dnia wejścia w życie ustawy z dnia 25.09.1954 roku o reformie podziału administracyjnego i o powołaniu gromadzkich rad narodowych (Dz.U. Nr 43, poz. 191) stanowiło majątek dawnych gromad jako majątek gromadzki, dobro gromady oraz inne prawa majątkowe.

Pojęcie „majątek gromady” i „dobro gromadzkie” odpowiadają podstawowym formom własności gromady, wprowadzonych przez ustawę z dnia 23.03.1933 roku o częściowej zmianie ustroju samorządu terytorialnego (Dz. U. Nr 35, poz.294). „Majątek gromady” był wyłączony z użytku

powszechnego oraz użytku mieszkańców gromady. Z majątku tego korzystała gromada jako osoba prawna. „Dobro Gromadzkie” było przeznaczone do powszechnego użytku gromady bądź było przeznaczone do użytku wszystkich lub niektórych grup mieszkańców gromady. Przez dawne gromady rozumieć należy gromady istniejące do dnia wejścia w życie ustawy z dnia 25.09.1954 r. o reformie podziału administracyjnego wsi i powołaniu gromadzkich rad narodowych (§ 1 pkt.3).

Na majątek gromadzki składały się grunty stanowiące własność gromady, nadane jej także na podstawie tabel likwidacyjnych oraz nabyte przezeń na podstawie czynności prawnych, a także wydzielone jako dobro gromady, przeznaczone na cele ogólne mieszkańców gromady, czyli mieszkańców wsi. Przeznaczeniem ich było zaspokojenie zbiorowych potrzeb publicznych mieszkańców wsi, związanych z administracją, oświatą, utrzymaniem sołtysa, szkoły, karczmy, kowala itp. Czerpane z nich pożytki zarówno cywilne (czynsze z dzierżawy) jak i naturalne (glina, żwir, torf) zużywane były na te cele.

Zgodnie z art. 1 ust. 1 ustawy z dnia 29 czerwca 1963 roku o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych (tj. Dz.U. 2022.140) wspólnotami gruntowymi podlegającymi zagospodarowaniu w trybie i na zasadach określonych w ustawie są nieruchomości rolne, leśne oraz obszary wodne:

- 1) nadane w wyniku uwłaszczenia włościan i mieszczan-rolników na wspólną własność, we wspólne posiadane lub do wspólnego użytkowania ogółowi, pewnej grupie lub niektórym mieszkańcom jednej albo kilku wsi;
- 2) wydzielone tytułem wynagrodzenia za zniesione służebności, wynikające z urządzenia ziemskiego włościan i mieszczan-rolników, na wspólną własność, we wspólne posiadane lub do wspólnego użytkowania gminie, miejscowości albo ogółowi uprawnionych do wykonywania służebności;
- 3) powstałe w wyniku podziału pomiędzy zespoły mieszkańców poszczególnych wsi gruntów, które nadane zostały przy uwłaszczeniu włościan i mieszczan-rolników mieszkańcom kilku wsi na wspólną własność, we wspólne posiadane lub do wspólnego użytkowania;
- 4) użytkowane wspólnie przez mieszkańców dawnych okolic i zaścianków oraz należące do wspólnot urbarialnych i spółek szalańniczych;
- 5) otrzymane przez grupę mieszkańców jednej lub kilku wsi na wspólną własność i do wspólnego użytkowania w drodze przywilejów i darowizn bądź nabyte w takim celu;
- 6) zapisane w księgach wieczystych(gruntowych) jako własność gminy (gromady), jeżeli w księgach tych istnieje wpis o uprawnieniu określonych grup mieszkańców gminy (gromady) do wieczystego użytkowania i pobierania pożytków z tych nieruchomości;
- 7) stanowiące dobro gromadzkie (gminne) będące we wspólnym użytkowaniu na terenach województw rzeszowskiego, krakowskiego oraz powiatu cieszyńskiego województwa katowickiego.

Natomiast art. 1 ust. 2 ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych stanowi, że „oprócz wspólnot gruntowych (ust. 1) podlegają zagospodarowaniu w trybie i na zasadach określonych w niniejszej ustawie także nieruchomości rolne, leśne i obszary wodne, stanowiące minie gromadzkie, w rozumieniu przepisów o zarządzie takim mieniem, jeżeli przed dniem wejścia w życie tej ustawy były faktycznie użytkowane wspólnie przez mieszkańców wsi”.

Zatem do ustalenia czy przedmiotowa nieruchomość, oznaczona aktualną działką ewidencyjną nr 500, stanowiła mienie gromadzkie na dzień wejścia w życie w/w ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, istotne znaczenie ma okoliczność czy nieruchomość ta należała do istniejących w okresie 1933 r do 1954 roku gromad, jako jednostki samorządu terytorialnego, mającego osobowość

prawną i będących podmiotami praw i obowiązków oraz czy przed 5 lipca 1963 roku była faktycznie użytkowana wspólnie przez mieszkańców wsi Młock.

Decyzja o uznaniu za mienie gromadzkie ma charakter deklaratoryjny, co oznacza, że rozstrzygnięcie wydane w trybie art. 8 ust. 1 poświadcza jedynie stan prawny nieruchomości istniejący w dniu wejścia w życie ustawy.

W toku postępowania wyjaśniającego ustalono.

Pierwszy rejestr ewidencji gruntów dla wsi Młock gromady Wola Młocka, powiat ciechanowski, województwo warszawskie sporządzony został w 1962 roku. Wg tego rejestru, w jednostce rejestrowej 108, w pozycji „osoba władająca gruntem” wpisano „Wspólnota wsi” do działki nr 1184 o powierzchni 0,19 ha, w skład której wchodziły użytki RIVb o pow. 0,10 ha i ŁIV o pow. 0,09 ha.

Przed opracowaniem pierwszego rejestru gruntów, w lipcu 1959 roku geodeta Zbigniew Kosiński na zebraniu we wsi Młock, w obecności przedstawiciela Prezydium Gromadzkiej Rady Narodowej w Młocku sołtysa wsi Młock oraz przedstawicieli wsi Młock: Bugajewskiego Franciszka, Kałwy Zygmunta, Tetkowskiego Franciszka i Matuszewskiego Jana protokółarnie ustalił stanu posiadania gruntów we wsi Młock. Przy działce nr 1184 wpisał grunty tabelaryczne, a jako osobę władającą gruntem wpisał „Grunty wspólne wsi Młock”, natomiast na szkicu pomiarowym sporządzonego przy założeniu ewidencji, na działce nr 1184 widnieją wpis „Gromadzkie”. Treść mapy ewidencyjnej z 1959 roku wskazuje, że działka ta od południowego zachodu graniczyła z rowem.

Z materiałów geodezyjnych znajdujących się w Powiatowym Ośrodku Dokumentacji Geodezyjno-Kartograficznej ustalono, że grunty wsi Młock objęte były scaleniem gruntów. Postępowanie scaleniowe wszczęte zostało 08.XI.1971 roku i zakończyło się decyzją Prezydium Powiatowej Rady Narodowej w Ciechanowie Nr 126/1/73 z dnia 06.IX.1973 roku. Po scaleniu gruntów dotychczasowa działka nr 1184 o pow. 0,19 ha otrzymała nr 500; a jej powierzchnia wynosiła 0,23 ha. W rejestrze ewidencji gruntów założonym w 1974 roku (po scaleniu), w jednostce rejestrowej nr 3 wpisano działkę nr 500 o pow. 0,23 ha w tym: ŁIV -0,23 ha, a w pozycji osoba władająca gruntem widnieje „Urząd Gminy Ojrzeń”. Wg rejestru gruntów z roku 1984 wsi Młock, powstałego po opracowaniu mapy zasadniczej przedmiotowa działka oznaczona jest nr 500, a jej powierzchnia wynosiła 0,2286 ha w tym: PsIV-0,1244 ha i nieużytek o pow. 0,1042 ha. Z kolei wg rejestru gruntów powstałego w 1994 roku (po rozliczeniu klasyfikacji gruntów) numer i powierzchnia działki nie uległ zmianie, zmieniła się tylko powierzchnia w użytkach na PsIV o pow. 0,1133 ha i nieużytek o pow. 0,1153 ha. W jednostce rejestrowej nr 2, w pozycji „właściciel wpisano Skarb Państwa”, natomiast w pozycji „osoba władająca gruntem wykazano Urząd Gminy Ojrzeń”.

Prowadząc postępowanie tutejszy organ wystąpił do:

- Archiwum Państwowego w Warszawie, Oddział w Mławie z zapytaniem, czy posiada dokumenty świadczące, że aktualna działka nr 500 (dawna 1184), w okresie od 1933 roku do 1954 roku stanowiła mienie gromadzkie tzn. majątek dawnych gromad, majątek gromadzki, dobro gromady oraz inne prawa majątkowe. W odpowiedzi uzyskano informację, że nie odnaleziono żadnych dokumentów. Archiwum przysłało jedynie kserokopię mapy z 1959 roku wsi Młock z działką nr 1184, która od południowego zachodu graniczy z wodą (rowem).
- Sądu Rejonowego w Ciechanowie, VI Wydziału Ksiąg Wieczystych, z zapytaniem czy dla nieruchomości stanowiącej przedmiot niniejszego postępowania istnieje księga wieczysta lub zbiór dokumentów. W odpowiedzi Sąd Rejonowy w Ciechanowie VI Wydział Ksiąg Wieczystych poinformował, że nie prowadzi księgi wieczystej ani zbioru dokumentów dla przedmiotowej nieruchomości.

Biorąc powyższe pod uwagę, w tym zeznania świadków- mieszkańców wsi Młock, postanowiono jak w sentencji decyzji.

Zgodnie z art. 8 ust. 6 ustawy z dnia 29 czerwca 1963 roku o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych (Dz.U. 2022 r. poz.140 tj.) decyzję o ustaleniu, które nieruchomości stanowią mienie gromadzkie, podaje się do wiadomości w sposób zwyczajowo przyjęty w danej miejscowości oraz ogłasza wywieszając w urzędzie gminy oraz w starostwie powiatowym na okres 14 dni, a także zamieszcza się w Biuletynie Informacji Publicznej gminy i powiatu oraz w prasie lokalnej.

### **POUCZENIE**

1. Od niniejszej decyzji służy prawo wniesienia odwołania do Wojewody Mazowieckiego za pośrednictwem Starosty Ciechanowskiego, w terminie 14 dni od daty publicznego jej ogłoszenia.
2. W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania, strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania, przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

#### Otrzymują:

1. Gmina Ojrzeń
- ② Urząd Gminy w Ojrzeniu
3. Sołtys wsi Młock
4. a/a

WZ. STAROSTY  
*Robert Paweł Morawski*  
mgr Robert Paweł Morawski  
Wicestarosta

#### Do wiadomości:

1. Ewidencja gruntów w/m.

Sporządziła: inspektor Barbara Pienicka