

UCHWAŁA Nr 3.c./254/2021
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 10 grudnia 2021 r.

w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Ojrzeń projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 2 i art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) oraz art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie Zespół Zamiejscowy w Ciechanowie:

Przewodniczący: Krzysztof POLENS
Członkowie: Renata SOKOLNICKA
Artur CYBULSKI

uchwała, co następuje:

§ 1

Wydaje się pozytywną opinię o przedłożonym przez Wójta Gminy Ojrzeń projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok.

§ 2

Wydaje się pozytywną opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok.

§ 3

1. Uchwała została podjęta jednogłośnie i wchodzi w życie z dniem podjęcia.
2. Opinia, o której mowa w § 2, podlega opublikowaniu przez Gminę Ojrzeń w trybie określonym w art. 246 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych.

§ 4

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od dnia doręczenia.

Uzasadnienie

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie przyjął następujące kryteria stanowiące podstawę wydania pozytywnej opinii:

- 1) kompletność przedłożonej dokumentacji oraz zachowanie formalno-prawnych wymogów dotyczących przedstawienia projektu uchwały budżetowej,
- 2) poprawność w zakresie planowania dochodów i wydatków, z obowiązkowym wyodrębnieniem i wyszczególnieniem wskazanym w ustawie o finansach publicznych oraz uchwały organu stanowiącego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej,
- 3) ujmowanie po stronie dochodów i wydatków obowiązkowych zadań własnych,
- 4) ujmowanie po stronie dochodów i wydatków zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami,
- 5) prawidłowość określenia dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań realizowanych na podstawie porozumień z organami administracji rządowej,
- 6) prawidłowość określenia dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań realizowanych w drodze umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego,

- 7) zachowanie wymaganej prawem relacji w zakresie budżetu bieżącego lub prawidłowości sfinansowania ujemnego budżetu bieżącego,
- 8) prawidłowość wskazania przychodów i rozchodów równoważących wynik finansowy,
- 9) zachowanie ustawowych zasad w zakresie możliwości sfinansowania deficytu,
- 10) prawidłowość przeznaczenia nadwyżki budżetu,
- 11) zachowanie zgodności wartości przyjętych w projekcie uchwały budżetowej z wartościami wykazanymi w wieloletniej prognozie finansowej, w tym co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu,
- 12) prawidłowość ustalania rezerw ogólnej i celowych,
- 13) prawidłowość udzielania dotacji z budżetu,
- 14) prawidłowość planów przychodów i kosztów samorządowych zakładów budżetowych,
- 15) prawidłowość planów dochodów rachunku dochodów jednostek oświatowych oraz wydatków nimi finansowanych,
- 16) zachowanie zupełności i spójności budżetu,
- 17) prawidłowość określania limitów dla zobowiązań i zakresu upoważnień zawartych w uchwale budżetowej,
- 18) zachowanie zgodności z obowiązującą klasyfikacją budżetową,
- 19) prawidłowość rachunkowa projektu uchwały budżetowej.

Skład Orzekający stwierdza, iż powyższe kryteria zostały zachowane i wydaje opinię jak w sentencji.

Projekt uchwały został opracowany zgodnie z wymogami uchwały Rady Gminy Ojrzeń Nr LVII/269/2010 z dnia 28 października 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Zaplanowano dochody w wysokości 23.927.896,19 zł z tego:

- bieżące w kwocie 20.044.400,00 zł
- majątkowe w kwocie 3.883.496,19 zł,

oraz wydatki w wysokości 24.452.628,99 zł z tego:

- bieżące w kwocie 20.037.908,08 zł
- majątkowe w kwocie 4.414.720,91 zł.

Zachowane zostały wymogi określone w art. 242 ustawy o finansach publicznych, gdyż planowane wydatki bieżące nie są wyższe niż planowane dochody bieżące.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowana została deficyt budżetu w wysokości 524.732,80 zł, który zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z zaciągniętej pożyczki w kwocie 243.294,00 zł oraz wolnych środków 281.438,80 zł. Sfinansowanie deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowane zostały rozchody w wysokości 592.000,00 zł, wynikające z tytułu wykupu papierów wartościowych (obligacji) w kwocie 592.000,00 zł. Łączne przychody budżetu wynoszą 1.116.732,80 zł, a rozchody 592.000,00 zł.

Skład Orzekający wskazuje na zapis § 9 pkt 1 uchwały budżetowej, w którym zaplanowano upoważnienie dla Wójta do zaciągania m.in. zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych.

W myśl art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. b ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych gminy, przekraczających zakres zwykłego zarządu, dotyczących emitowania obligacji oraz określania zasad ich zbywania, nabywania i wykupu przez Wójta. Oznacza to, że w toku wykonywania budżetu powyższe zagadnienie regulowane powinno być uchwałą rady gminy, a nie korzystającego z tego upoważnienia organu wykonawczego.

Zaplanowane środki na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli wskazują wartość poniżej 0,8 % planowanych rocznych środków przeznaczonych na wynagrodzenia osobowe nauczycieli w związku z tym należy zweryfikować poprawność realizacji obowiązku wynikającego z art.70a ust. ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz.U. 2021, poz. 1762)

Zachowana została wymagana art. 229 ustawy o finansach publicznych korelacja wartości wykazanych w projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok i projekcie WPF, w tym w zakresie wyniku budżetu i związanych w nim kwot przychodów, rozchodów oraz długu.

Wójt Gminy jest zobowiązany zgodnie z art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych przedstawić Radzie Gminy Ojrzeń niniejszą opinię przed uchwaleniem budżetu

Przewodniczący
Składu Orzekającego
Krzysztof Polens